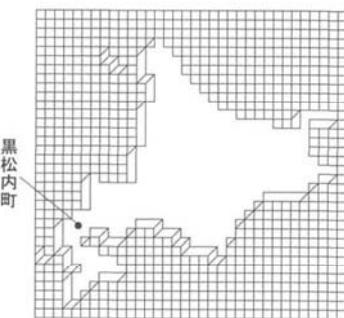


# 連載



あのマチ・地域おこし活躍中  
このムラ

No.27

## 黒松内町の事例

「ブナ北限の里、酪農郷の再生をめざして」

熱郛・黒松内に戸長（今で云う

村長）が置かれた年から数えて

はない。

「黒松内」の由来は、アイヌ語

地域の広がりは、東西二九・

「クル・マツ・ナイ」で和人の

九年（昭和三四・一・一）町制

女のいる沢。かつて、出稼ぎの

三五・南北一九・七町、総面積

漁夫を慕つてきた女たちが船で

施行、同年（昭和三四・五・一）

北上中シケにあい遭難しこの地

三四五・四七町であり、その四

に滞留したのだろうか。美人が

政三年（1853年）に蝦夷地の開拓のため

多いが、思いなしか面影に憂い

黒松内町に改称。

を帯びているように感じられる

分の三が森林、耕地は約三・七

のは、その由来を知ったせいか。

千鈴である。

一昨々年、町は開村一二〇年を

長万部から寿都にいたる黒松内

祝つた。一八七九年（明治十二

山道を開通させており、以来こ

年（明治四二・四・一）黒松内

の内陸の地は交通の要衝となり、

村村制施行、一九五五年（昭和

宗谷に至る日本海沿岸道の開削

に弾みがついた。

長万部から寿都にいたる黒松

町史をひもとけば、一九〇九

内低地帯、町を流れる添別川等

年（明治四二・四・一）黒松内

内陸部への内玄関である。周囲

町には、管内の蘭越町・寿都

町・島牧村、渡島支厅管内の長

万部町、胆振支厅管内の豊浦町

と、なんと三支厅五町村が隣接

しているが、直接海には面して

落葉広葉樹であり、低地帯以北

は北海道特有の針広混交林などである。自生する「ブナの北限」として知られるこの地は、学術的にも貴重なところ。また、黒松内低地には寿都湾に注ぐ本流の朱太川があり、これに何本もの支流が山林をかきわけて注ぎ込んでいる。主なものでも熱郛・添別・黒松内川とあり、そして歌才川はブナ林が育む清流に恵まれており、一帯は多くの生物にとっての小宇宙を呈している。

ここまで述べてみると、気象はさぞ穏やかなところだろうと想像されるが、思いの外厳しいのである。黒松内町は、東隣の蘭越町の盆地的気象と異なり、目名峠に象徴される町境をなす幌別岳、天狗岳から南南西にたわる山陵と、西側は黒松内岳から北西にのびて月越山脈とに挟まれた低地帯の中央に位置するため、日本海と太平洋の双方の影響を受けている。春から夏にかけて内浦湾に発生する海霧

は、風上に当たる作開が地吹雪、風下の黒松内以南は弱風多雪となる。

年平均気温は七・二℃で、寿

都町の八・四℃、蘭越町の七・四℃に比較して低く、五・九月の平均気温は一六・一℃、一〇

～四月は〇・八℃である。土壤は粘質土が殆どを占めている。

このような気象風土から産業を見てみよう。町勢要覧から就業者一九七六年の構成をみると、

第一次産業従事者は一〇%あり、内九〇%が農業従事者であり、漁業従事者はいない。因みに、

第二次産業は一八%、その八五%は建設業、第三次産業は五一%と高く、このうち七三%がサービス業等で、社会福祉関係

は南南東の風にのり内陸深くに入り込み、日照不足と低温をもたらし、時として冷害となる。

風下の作開地区あたりは海霧は逃れるが風が強い。また冬は寿

都湾方向からの北北西の季節風

は、風上に当たる作開が地吹雪、

風下の黒松内以南は弱風多雪となる。

◇後志農業の中の  
黒松内町農業

施設の充実ぶりが目につくのも頷ける。二〇%が卸・小売・飲食業となっている。

全道・後志支庁との対比におい

て特徴を見していく。表1において、一戸当たり耕地面積の大きさに示されるように、田が僅か

にあり樹園に至っては数字に表

れて、一戸当たり耕地面積の大

さに示されるように、田が僅か

にあり樹園に至っては数字に表

れず、畑の八割方が牧草地であ

ることから、冷涼な気象に対応

した酪農と畑作が営まれている

ことが窺える。表2及び3から

後志農業は、大消費地札幌市に

接する地理的条件から、道内

の樹園地の六割を占める果樹、

水稻、馬鈴薯に代表される畑作、

野菜そして畜産と多岐に亘つて

おり、畑作園芸部門の集約化も進むなかで、一戸当たりの耕地

面積が全道の約半分であるにも

関わらず、耕地面積当たりの生産農業所得は約一・五倍となっている。そのなかで黒松内町は、管内農業の形態と異なつて耕地面積の七五%が牧草地であり飼料作物と乳肉牛飼養が基幹作目となつていて、したがつて農業粗生産は、その八割を畜産に負つていて、

黒松内町は厳しい自然条件を抱えて酪農に期待を繋いでおり、

一戸当たりの耕地面積で全道の約一・五倍を要してはいるが、

耕地面積当たりの生産農業所得は全道の六割弱、後志の三割にも達していない状況を踏まえ、

生産性の向上に向けて、役場やJAをはじめ関係機関団体が現

在地域農業振興に真剣に取り組んでいるところである。

◇黒松内町の農業施策

平成十二年三月、町は「フロンティア21～二十一世紀を拓く力強い黒松内農業を目指して

表1 黒松内町農業の概要

項目	単位	全道	後志	黒松内町
総土地面積	千ha	8,345.22	430.55	34.54
耕地面積	千ha	1,187.00	37.60	3.68
耕地内訳	田	236.40	9.22	0.19
	畑	950.93	28.41	3.48
畑内訳	普通畑	413.80	18.90	0.73
	樹園地	3.63	2.03	0.00
	牧草地	533.50	7.48	2.75
耕地率	%	14.2	8.7	10.7
一戸当たり耕地面積	ha	16.4	8.5	24.5
農家戸数	戸	72,315	4,441	150
うち専業農家戸数	戸	36,142	2,154	53
専業農家率	%	50.0	48.5	35.3
農家人口	人	291,341	16,438	521
総人口	人	5,726,184	268,086	3,613

表2 黒松内町農業の概要

項目	単位	全道	後志	黒松内町
水稲	ha	138,500	5,550	91
小麦	ha	94,700	1,130	7
ばれいしょ	ha	61,400	4,590	98
大豆	ha	14,900	660	38
小豆	ha	68,300	2,140	40
てんさい	ha	70,000	1,790	31
りんご	ha	949	479	-
ぶどう	ha	1,170	871	0
青刈とうもろこし	ha	37,700	657	192
牧草	ha	580,400	7,770	2,800
生乳	t	3,633,723	35,495	10,479
乳牛飼養頭数 (H12.2.1)	頭	842,714	8,318	2,414
肉牛飼養頭数 (H12.2.1) 概数値	頭	426,036	5,781	2,870
農業粗生産額	百万円	1,057,403	45,434	2,533
耕種粗生産額	百万円	599,314	37,580	439
畜産粗生産額	百万円	457,793	7,854	2,094

表3 黒松内町農業の概要

項目	単位収量	全道	後志	黒松内町
水稲	kg/10a	534	510	436
小麦	kg/10a	317	123	229
ばれいしょ	kg/10a	3,673	3,290	2,898
大豆	kg/10a	269	248	232
小豆	kg/10a	100	202	193
てんさい	kg/10a	5,410	4,101	2,397
りんご	kg/10a	1,401	1,355	-
ぶどう	kg/10a	1,000	1,140	-
青刈とうもろこし	kg/10a	4,851	4,749	4,828
牧草	kg/10a	3,398	3,129	3,411
生乳 (H12) 乳検成績	kg/頭	8,336	8,001	8,267
生産農業所得 農家一戸当たり		5,341	3,831	3,828
耕地 10 a 当たり		33	51	19
専従事者一人当たり		3,024	2,101	2,507

注：表1～3 しりべしの農業 2001（データ編、H13.3 後志支庁農務課）

北海道統計書（第108回、道総合企画部統計課）

平成12年検定成績集計結果（H13.6、十勝乳検連・十勝農協連）より作表

】と題する目標年次が平成十

六年度の「黒松内町農業振興計画」を樹立。その見開きに谷口町長のことばがあり、町の農業の取り組みと決意が語られている。一部分を紹介してみよう。

「」の計画では、「フロンティア21」をキーワードとして、経

営を意識した農業の原点からの見直しと体質の強化を図り、二十一世紀に向けての食料の安定生産機能や多面的機能の十分な発揮という国民的期待に先導的に応えうる、活力と魅力ある黒松内町農業・農村を再構築する

ことといたしました。

町といたしましても、この計画がただ単なる目標に終わることなく、黒松内農業の再生に向けての第一歩となり、より効果的に農業振興の各種事業が実践できますよう、取り組んで参る所存であります。」

さて、この連載のNo.27「黒松内町」の原稿のマス目を埋めるハメになつた筆者であるが、平成十一年から複数の課題に関し内町に何度もお邪魔をし、大方の酪農家の玄関に辿り着け

るようになったことがその理由

らしい。黒松内とはなかなか縁が切れない、いや縁をきりたくない良いマチである。ただ、一言不満めいたことがあるとすれば、ここ酪農家はファーム名を掲げている農場が大変少なく、表札自らめつたとお目にかかるないことが多い。五万分の一の地図を片手に約束の時間までに訪ねあてなければならず、玄関で「〇〇さんのお宅ですね」と声をかけ、「ハイ、そつこすが」と聞いて安堵の胸を撫で下ろしたことがしばしばだった。

「黒松内町農業振興計画」を実際に推進する町のスタッフを紹介しよう。町長の決意についてはいましがた紹介した。総務課長の増田氏は前産業課長であり、この農業振興計画の企画立案に手腕を発揮されるなど農業施策について大変造詣が深い。産業課長の佐藤氏は民政畠を経験され町の施策全般に明るいバツフ



黒松内町農業振興計画



役場 まあたらしい分庁舎  
産業課もここに

る方。政策主幹の福田氏は産業課のスポーツマンで、昨年の春から道農政部からの派遣職員として赴任、気軽に相談役に徹している。この度の取材においても全面的な協力をいただいだ。産業課の辣腕係長こと下村氏は、産業畜産行政に精通し農家をくまなく掌握しておられた。産業課の辣腕係長こと下村氏は、産業畜産行政に精通し農家をくまなく掌握しておられた。調査においても協力をいただいたが、農家の信頼も厚い。

産業課は農政係、畜産係、土地改良係と特産品開発室（後述する町の特産品加工センターの「トワ・ヴェール」、展示即売施設店舗の「トワ・ヴェールⅡ」）の管理運営、ちなみにt o i t v e r tとは「緑の屋根」の意）それに農業委員会事務局を加え、一二名ほどの職員で町の産業関連の事務から現場対応まですべての業務をこなしているのだから驚きである。職員は住民にとって何が必要かを判断基準に、町長の代理として即断即決を心

表4 主要作目の計画目標年（平成16）における生産性向上等の指針

作目	耕種部門 作付面積 ha	生産量 kg/10a	労働時間		生産コスト 円/10a	現況対比
			現況	対比		
水稻(モチ)	80	450	114	22.8	97	72,707
馬鈴薯	116	3,500	113	24.3	97	121,091
大豆	37	270	120	9.9	97	53,678
小豆	40	240	117	11.8	97	49,596
小麦	20	420	175	2.2	96	37,054
てん菜	40	5,600	117	14.5	97	68,006
大根	25	5,500	122	50.6	97	391,021
長ねぎ	2	2,500	124	89.6	97	312,000
牧草	2,850	4,000	117	-	-	-
青刈とうもろこし	200	6,000	123	-	-	-

畜産部門	1頭当たり搾乳量 kg	経産牛1頭当たり hr		乳脂率3.3%換算生産	現況
		分娩間隔 (ヶ月)	1頭当たり hr		
酪農	7,752	102	93.6	93	51
肉牛	12.6	96	60.0	95	186,300
酪農			肉牛		98
乳用牛総頭数(頭)	2,621	110	肉用牛総頭数(頭)	2,935	98
うち成牛頭数	1,582	102	うち専用種	2,920	99
うち経産牛頭数	1,486	107	うち繁殖牛	1,177	98
生乳生産量(t)	11,519	105	うち肥育牛	1,677	96
			うち乳用種	15	50

資料：黒松内町経営・生産対策推進会議「地域農業マスター プラン」平成13年4月

現況対比の基準年は平成11年実績

掛けていること。その結果であろう、役場に親近感をもつ町民の声を多く耳にした。都市住民には到底味わえない住民感覚であり大変羨ましく、同時に裏方の皆さんのご苦労を思うのである。

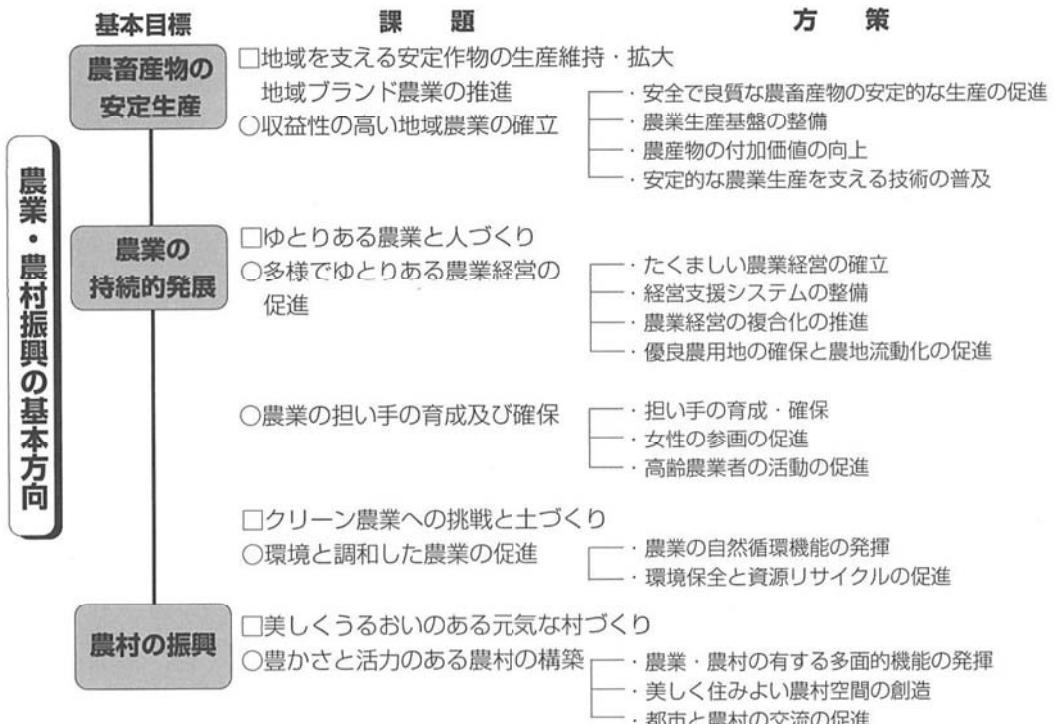
本筋に戻そう。この農業振興計画では、農業概況を次のように総括し、課題と方策を示している。

基幹作物である酪農部門は飼養農家数、飼養頭数、生乳生産量の減少からみて停滞から低下傾向を迎っている。酪農部門は一九八五年、地域の農業粗生産額のおおよそ四九%を占めていたが、九年には三七%へと低下しており、酪農の衰退が地域の経済に大きな影響を及ぼすことが懸念される。このような背景には、八〇年代に多頭化による規

- (④) 遊休地や家畜ふん尿の利用により良質な自給粗飼料の給与量を高めること。
- (③) 農作業受託組織(ファーム・コントラクター)の活用による農作業の効率化、機械導入に伴う償還金、修繕費、減価償却費などの生産コストの低減、過重労働力の解消を図り、土地、労働、資本の生産性を高めること。
- (②) 労働力、技術力、資本力などからバランスのとれた経営規模と合理的な生産方式の選択に従事すること。
- (①) 酪農経営に対し生産者から経営者としての意識改革、自立精神と優れた経営感覚を養うことが必要不可欠である。

現状を開拓するためには後継者不在などから離農が続いていることがある。このような状況を開拓するためには、酪農経営の拡大を図ったものの、乳価の低迷により償還金が経営を圧迫して再投資を阻んでいること、後継者不在などから離農が続いていることがある。

## 【計画の組み立て】



⑤ 法人化、協業化により強じんな経営体質への転換を図ること。

また、稻作、畑作、肉用牛経営においても農業生産を取り巻く環境が厳しくなつていくことは同様であり、今後、消費者の「一々に応える品質、安全性、生産コストの一層の低減や、生産者から経営者への意識の転換と経営条件を勘案し、経営の三要素(耕地面積、保有労働力、資金力)のバランスのとれた経営への転換を早急に進めることの必要があることは酪農經營と同様であるとしている。目標年次における主要作目の生産目標は表4のとおり。計画の組み立て(振興計画書より転載)は、表にあらかじめ、三つの基本目標と五つの課題に一六の方策をもつて構成されている。

ここに示される一六の方策についての具体的取り組みは、紙面の制約から紹介できないのであるが、実にきめ細かな「施策の展開方向」が指示してある。これらの「施策の展開方向」は相互に連関しているのであるが、課題からトピック的に取り上げて紹介してみたい。

○課題：収益性の高い地域農業の確立から「農畜産物の付加価値の向上」

地域の農業が安定的に発展していくためには、有機栽培など安全性や品質による差別化、鮮度保持、安定出荷や流通加工の一層の取組みによる付加価値の向上、生産者の顔がみえる多様な流通形態の拡大、地場農畜産物の加工流通への積極的な取組みなど、さまざまな取組みを通じて、消費者や需用者のニーズに的確に応えた農畜産物の生産・供給によって、ブランドの生



特産物展示販売施設「トワ・ヴェールⅡ」



特産物加工センター「トワ・ヴェール」

確立、有利販売、付加価値の向上を目指すとしている。

地域の特産物は加工产品との関係でみると、酪農畜産物では

生乳と牛・豚、稻作は耐冷性の「白鳥モチ」、馬鈴薯・小豆に小麦、ブドウがあがつてくる。

施策の一つとして特産物手

り加工センターの加工技術の向上と新製品の開発による地場農畜産物の利用拡大を進めている。

その具体策の一つとして、特産物加工センター「トワ・

ヴェール」は、役場の北西約三

km の牧草地の小高い丘に緑の屋根を載ぐ城のような佇まい。

製造のスタンスは、余分なものは加えない「素材」を活かし本

物の味にこだわる。アイスク

リーム、チーズにハム、ソーセージを製造。自慢のチーズア

イスクリームなど四種の開発

を手掛けた乳加工室の吉竹

チーフは、そのこだわりを「自

然を愛しつづける黒松内だから

らじきできる」のだと。製造ラインを見学後は、展望の利く二階の軽食レストランで味わい楽しむことができる。

○課題：多様でゆとりある農業経営の促進から「たくましい農業経営の確立」

地域の農業者には、「生産者から経営者へ」という意識の下で新たな活力が芽生えつつあり、農業経営の生産性の向上を促進

することも、収益性の高い優

れた経営の確立を図ることに努める一方で、地域の農業を担つていく経営主体の発展を促すため多様な経営形態の展開によつて、経営の質的向上を図るとしている。農村景観を生かし地場

の農畜産物やその加工産品の販

売、ファームインやレストラン、

観光農園などに取組む経営の多

角化を推進している。

特産物展示販売施設「トワ・

ヴェールⅡ」は、国道5号沿い

の黒松内町玄関口に位置する。ここは特産物の展示・即売に、町の自然と文化の情報発信基地としての道の駅「くろまつない」を兼ねて賑わっている。少し勝手の違うレストランではあるが、地元の素材を活かすこのレストランにパン工房も併設されており、焼きたてのパンが楽しめる。

工房には、こだわりのパン作りに励む佐藤さんがおり、一〇〇% 黒松内産ベーグルなど新商品の開発に奮闘している。

アスパラガスやねぎ、馬鈴薯などの即売に、商店を覗けば、前述の酪農畜産加工産品の他、モチ米と北限のブナ林から湧き出る清流とで醸し出されるモチ吟醸酒「横のせせらぎ」やシリーズの純米酒・にごり酒、「横しづく」シリーズの焼酎など銘柄が豊かであり、またブドウはセイベル種を「横のさややき」など、

それぞれ委託醸造されたものが並んでいる。その他、天然アル

カリイオン水は「水彩の森」、牛乳は「風薰る」の商品であったり「ミルクまんじゅう」や「ふな林最中」「鮎の飯すし」など地元の产品多数がある。

○課題：農業の担い手の育成及び確保から「担い手の育成・確保」

地域農業の多様な経営形態の展開とその担い手の育成を図るために、農家の子弟はもちろんのこと、就農ルートを通じて多様な人材を確保・育成に努めるとともに、農家の嫁・婿不足の解消に機会と交流の場を設けるなど、あらゆる手立てをつくし努力するとしている。

イベントを紹介しよう

う。六月下旬の「ブナ・ウォッチング」、冬には雪の上を歩く「かんじき



かんじきブナウォッキング

ブナ・ウォッチング」がある。共に

真夏は七月下旬の「ビーフ天

国」、町営球場で開催される黒毛

和種の焼き肉パーティーで、函

館や札幌方面からの大勢の家族

連れで賑わっている。また、秋

は九月上旬の「鮎まつり」、朱太

川ひとりでの炭焼き鮎は最高だ

そうだ。

じきソフトボール大会」、かんじきを作り続ける渋谷さんの功績をたたえて始まった。昭和六十三年に第一回大会といつても僅か四

チームで行われたそ�だが、今は全国大会となり四〇チームもの参加がある。

「ブナ北限の里」をキヤツチフレーズに交流のための施設はかなり整備されている。「歌才自然の家」、「黒松内温泉ぶなの森」、「歌才オートキャンプ場」他、各種スポーツ施設や「ブナセンター」などの研修施設がある。

さて、就農援助条例に基づく新規就農者を支援する優遇措置の一部を紹介しておこう。

**資格条件**

ア・個人経営／年令一〇才以上六五才未満

イ・共同経営／年令一〇才以上三〇才未満三名以上

の方が一定の経営条件を充たすとき、

② 経営自立安定補助金／農業関係経営資金などの制度事業費の三・五%（限度額三、〇〇千円）

③ 利子補給／農業関係経営資



かんじき  
ソフトボール大会

金に対し、経営開始の属する年慶から、五年間三・五%を超える部分（補給金算定基礎限度額は、ア 五〇、〇〇〇千円、イ ハ〇、〇〇〇千円）

○課題：農業の担い手の育成及び確保における女性や高齢者から「女性の参画の促進」

地域社会の活性化に大きく貢献する農村女性の役割は、正し



自然体験学習宿泊施設 歌才自然の家

く評価していくとともに、都市と農村の交流など活動への参加を促すことや農村女性のネット化の推進を図り、その役割が十分發揮できる環境づくりにも努めるとしている。この実現の取組みの一つに前述の地場の特産加工品づくりや産地直販などに組む農村女性グループの活動などがあり、これらを支援し推進している。

○課題：環境と調和した農業の促進から「環境保全と資源リサイクルの促進」

食料の安全性や環境問題への国民の関心が高まるなかで、農業生産活動が環境に与えているマイナスの影響を解消するための方策については、農業生産廃棄物の適正な処理に努め、地域の自然環境、生態系と調和した持続可能な農業の確立を図るとしている。この実現化の一つの柱に、家畜ふん尿について耕種

農家の広域連携による循環利用や土壤菌などを利用した急速堆肥化施設と堆肥化技術の推進に取り組んでいる。熱郛地区に

高速堆肥製造センター（生産堆肥は〇〇一管内で広域利

用）が平成十六年に操業予定。

建設予定地のそばの仮実験施設でこの夏、関係機関の技師が堆肥製造テストを繰り返しておられた。この施設と運用システムの検討は、現在大詰めに入ったと聞いている。自家の農場から生堆肥の持ち出しあなしにはならないか、原料供給者は必要な量の堆肥還元の利用を必要経費とともに見込む構えを先ず持つことである。「家畜排せつ物の管理の適正化及び利用の促進に関する法律」の規制をクリアするうえに、大切な時間を自分の中にできるのだから。また、施設はコントローラーの拠点にだつてなりうるのだし、自分達の宝ものとしてぜひ活かした

いものだ。それが豊かな酪農郷の実現につながると私は思う。

○課題：豊かさと活力のある農村の構築「都市と農村の交流の促進」

農業・農村が有する多面的機能の発揮に対する国民の期待を背景に、グリーン・ツーリズム、体験農園、山村留学などの都市と農村の交流活動がますます活性化している。こうした農村のもつ多面的機能の重要性について、この地域は一早く認識し、自然とのふれあいと景観の保持に真摯に取り組んできており、

町民の意識の高さを感じる。北限のブナは、一九一八年（昭和三年）に国の天然記念物の指定を受けた。幾度も襲いかかったブナ伐採の危機はこじろある町民の熱意で回避され、原生の姿を今に残しているのである。

このブナがとりもつ縁で「二十一世紀スイス村構想」を策定し、

ミルクとシルクを推進する四国は愛媛県野村町と平成五年に姉妹町に。黒松内町を訪れる自然爱好者は年間約九万人、そのビジターを町は観光客と呼ばずに「交流人口」と呼ぶ。移住組もあらわれており、町は宅地・住宅対策や移住者等定住対策・雇用

川地区に就農し畑作農家として馬鈴薯の産直で頑張つて田代夫妻、九二年（平成四年）東京からの平成入植者である。「実際に食べててくれる人の顔が見える農業がしたい。



天然記念物 歌才ブナ林

そのためには自分で売る力も必要」と語っている。また、脱サラし訓練学校で木工技術を修得、八年間修業のうち、九七年兵庫県から移住した西馬夫妻。廃校の小学校に新たな文化を発信する工房「WEST HORN」を経営、手づくり家具の制作販売の傍らブナセンターで

そこで、「実際に食べててくれる人の顔が見える農業がしたい。

季折々に「また訪ねてみたいといふ心情」を覚えたのは私だけではあるまい。併まいに自然に湧く心情こそは、これから町をおこしを考えるとき大切な要素ではなかろうか。



ミニビジターセンター

る喫茶店、名前も「ファーガスボイント」を、九四年にオーブンした柳沢夫妻がいる。その二年前に札幌から移住、きっかけは真冬の歌才ブナ林を歩くい

ろだが、添別ブナ林を窓望できる。ここに紹介したのは、ほんの一  
部にすぎない。「施策の展開方  
向」の一つ一つの一日も早い実  
現こそが、黒松内町の農業の再  
生ひいては町の繁栄に繋がることと祈念して止まないのである。  
レボーター

特別研究員 横山 瑞